

东莞市人力资源和社会保障局

(A) 类

东人社函〔2025〕95 号

东莞市人力资源和社会保障局关于东莞市政协十四届四次会议第 20250135 号提案答复的函

张华、冯妹娇、孔迪、廖美青、沈肖凤、陈苑珑委员：

你们在东莞市政协十四届四次会议上提出的《关于培育和留住高层次技能人才的建议》（第 20250135 号）收悉，感谢你们对技能人才工作的关心和支持，作为主办单位，经综合市发展和改革局、教育局、住建局、卫生健康局、总工会等部门意见，现答复如下：

一、深化产教融合，构建高层次技能人才引育留用政策体系

围绕我市“8+8+4”重点产业发展需求，深化“技能人才之都”建设，积极创新构建以人才为根本、以企业为主体、以产业为导向的“三位一体”高技能人才培养模式，全市高技能人才从 2021 年底的 42.5 万人增至 68.38 万人，增长超 60%，其中市技能领军人才 62 名、国家级高技能领军人才 29 名。

（一）构建“产教融合”育才体系，助力高层次人才培养。

一是加大政策供给力度，健全产教融合机制。印发《东莞市建设广东省产教融合型城市试点方案》《东莞市推进职业教育产教融合行动计划》《东莞市职业院校定点实习实训基地认定和管理办法》《东莞市高水平校企合作基地认定管理办法》等，以广东省首批产教融合试点城市为契机，深化产教融合机制改革，组建东莞市产教融合促进会，健全政校企三方合作对接机制，打通校企合作堵点，探索多元化协同育人模式，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。推进大湾区大学、香港城市大学(东莞)、高水平理工科大学国际合作创新区、东莞技师学院、东莞先进制造产教融合园等一批重点项目建设，搭建产教融合创新平台，推动高层次人才培养。二是对接产业优化专业，夯实产教融合人才“基座”。全市 34 所职业院校（含技工院校，下同）紧跟经济结构调整和产业转型步伐，以适应产业发展和市场需求为导向，实施专业设置动态调整机制，着力加强 23 个“双精准”示范专业点和 12 个省高水平专业群建设，并推进 8 个市级特色专业群建设。为配合我市智能制造产业发展需要，全市多所职业院校及时开设工业机器人技术应用、物联网技术应用、数字媒体技术应用等专业。目前，全市职业院校共开设 503 个专业点，基本覆盖东莞“8+8+4”相关产业。三是校企持续深度合作，不断创新产教融合模式。认定 102 个定点实习实训基地、43 个市高水平校企合作基地，组建 16 个职业教育集团（联盟）、1 个技工教育联盟、37 个产业学院、7 个市行业产教融合共同体，建设东莞松山湖（科

学城)产教联合体。其中,东莞理工学院创建华为信息与网络技术学院、西门子智能制造学院、粤港机器人学院、先进制造(长安)学院等集人才培养、技术研发与社会服务为一体的现代产业学院;东莞理工学校与华为公司合作,共建华为鲲鹏产业学院和华为昇腾技术应用实训室,引入华为 Talent 实训平台和相关 AI 实训套件,共同培养人工智能应用基础人才。四是开展现场工程师专项培养计划。通过共建基地、车间进校、企业专班、教学工厂、现代学徒制等模式,我市已培养了一大批能解决现场问题的高技能人才。2024 年,制定《东莞市现场工程师专项培养计划实施方案》,10 所公办中职学校联合龙头企业、重点企业开设 13 个现场工程师专班,校企共同招生和培养,为企业精准培养现场工程师。2025 年,进一步扩大现场工程师培养规模,新增 7 个现场工程师专班。五是开展“1+X”证书试点工作,推进岗课赛证一体化发展。积极组织相关中职学校参加试点工作,并将考证内容嵌入课程体系,推进岗课赛证一体化,提升人才竞争力。2024 年,东莞理工学校等 13 所中职学校和 2 所高职院校中职部共组织 9037 名学生报名“1+X”证书考试。

(二)实施“技能照亮前程”培训行动,促进在莞来莞人员技能提升。聚焦重点群体和重点行业,开展大规模职业技能培训,构建人社统筹、部门参与、分类实施的工作格局,推动各行业主管部门聚焦岗位挖潜扩容的重点方向,分行业领域开展技能培训,2024 年以来新增各行业各类技能培训超 36 万人次。其中企业新

员工适应岗位技能培训和稳岗转岗技能提升培训、镇街（园区）根据产业特色开展“项目制”技能培训、企业新型学徒制培训、高技能公共实训服务、工伤预防培训等超 30 万人次，涵盖高端装备、人工智能、低空经济、数字技能人才、康养等领域，促进在莞来莞人员技能提升、技能就业、技能增收。根据《广东省职业技能培训补贴（指导）标准目录（2025 年版）》规定，参加职业技能培训获得证书符合条件的人员，工业机器人系统运维员等 510 个职业（工种）可享受 800-3600 元的职业技能等级补贴，汽车综合监测与诊断等 49 个项目可享受 800-1200 元专项职业能力补贴，人工智能工程技术人员等 13 个职业可享受 2400-3600 元的数字技术工程师补贴。

（三）实施技能强企行动，促进企业和员工共同成长。一是**扩容提质各级各类技能培训载体。**2024 年以来新增获选设立 1 家国家级技能大师工作室、1 家国家级高技能人才培训基地，新增设立 55 家市技能大师工作室，成为助推企业技能人才培养培育和技术攻关阵地。累计建成 7 个国家级、10 个省级、295 个市级、71 个镇级共 383 个技能培训载体，覆盖全市 6 大片区 33 个镇街（园区），基本满足行业企业技能人才培养需求。二是**全面推行职业技能等级认定。**围绕新技术、新业态、新模式等开发职业技能培训评价标准 132 个，列全省第 1，包装工成为国标，参与工业机器人系统操作员、冲压工国标开发。在全省率先探索企

业技能人才自主评价模式，推行“新八级工”职业技能等级制度，激发市场主体活力，按照“谁用人、谁评价、谁发证、谁负责”的原则，支持鼓励用人单位、院校和行业协会经备案后积极开展职业技能等级认定，发放职业技能等级证书。累计 31.6 万人获证，其中战略性产业、人工智能、数字经济占全市等级证书超 80%，参评企业 768 家，约占全省 1/4，列全省第 1。职业技能等级认定企业每家最高可获 85 万元奖补，获证个人最高可获 3600 元补贴。引导企业根据员工获得技能等级证书提高薪酬，实现技高者多得。三是探索试点技能薪酬协商。根据广东省关于推进区域性行业性集体协商，合理确定技能人才起点薪酬的工作部署，东莞高端装备制造业成为省联系点，对我市高端装备制造产业集群企业进行摸底，目前已梳理技能等级认定企业超 270 家，涉及技能人才超 3 万人，为后续集体协商工作开展打下坚实基础。

（四）实施学历和技术技能人才奖补政策，共建共享发展成果。积极实施本科生及创新人才引进培养政策、特色人才特殊政策、境外紧缺人才个税优惠补贴政策等系列人才奖补政策，为包括高层次技能人才在内的各类人才给予住房补贴、子女入学、居留入户等多方面资金支持。2024 年至今，各项补贴通过人员共 9.22 万人次，涉及奖补金额合共约 10.39 亿元。

二、优化高层次技能人才服务，构建极具竞争力的留人生态
2020 年至 2024 年，我市实施《东莞市优才卡管理暂行办法》

(东府〔2020〕81号),支持符合条件的高层次技能人才申领我市优才卡,提供便捷就医、子女入学、安居保障、社会保险、停居留和出入境等24项公共配套服务,增强人才留莞意愿,全市累计3786名高技能人才获得优才卡。

(一)打造宜居宜业环境。结合我市人口和公共服务发展状况,编制印发《东莞市基本公共服务标准》,并适时修订形成《东莞市基本公共服务标准(2024年修订版)》,不断提高教育、医疗、文化、兜底民生等领域公共服务水平,保障基本民生需求,进一步提升我市基本公共服务可及性、保障性和普惠性;推动户籍制度改革,降低东莞入户门槛,吸引更多各类人才落户东莞。印发《东莞市“十四五”时期“一老一小”整体解决方案》《东莞市儿童友好城市建设实施方案》《东莞市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》《东莞市儿童友好城市建设三年行动计划》等,全面提升养老、托育等服务供给的质量和水平,打造宜居宜业的人才发展环境。

(二)提供子女教育服务。我市高度重视人才子女入学工作,主要从以下两个方面持续推进。一是**完善人才子女教育保障**。部署推进教育强市建设三年行动计划,持续扩大优质教育资源,稳步提升教育质量,为人才来莞创新创业发展提供优质教育公共服务环境。持续推动公办学位扩容,在近年来新增26.5万个公办学位、全省地级市最多的基础上,今年再新增优质公办学位3万个,帮助进一步释放户籍制度改革红利。二是**提升人才教育服务**

水平。我市高度重视做好人才子女入学工作。近年，先后出台相关政策，健全人才子女入学政策保障体系，全方位、立体化保障高层次人才和企业人才子女入学。近三年，每年为各类人才提供优质公办学位（含政府购买服务）1.1-1.4 万个。

（三）提升住房保障水平。一是租赁型保障房方面。我市已出台《东莞市公共租赁住房管理办法》《东莞市发展保障性租赁住房实施意见》等政策，通过实物配租、货币补贴相结合的方式实施保障。其中，公租房主要保障住房、收入“双困”群体，目前已筹集供应财政投资公租房 2.27 万套，均面向符合条件的新就业职工、外来务工人员配租。保障性租赁住房主要解决新市民、青年人阶段性住房问题，不设置收入限制。实物房源方面，已累计筹集公开配租房源约 2.16 万套，为来莞就业的新市民、青年人提供优质的租赁住房；货币补贴方面，依托市属租赁住房（“莞寓”项目）增设了租房补贴、人才住房租赁优惠补贴措施，符合条件的人才入住市属租赁住房房源，可申领每月 500 元、最长 3 年的货币补贴。目前，莞寓房源已累计供应 8220 套，主要覆盖东城、南城、莞城、万江、松山湖、长安等 9 个镇街（园区）。二是产权型保障房方面。目前，我市已先后出台《东莞市三限房（共有产权住房）建设和分配试点方案》《东莞市存量配建安居房处置方案》《东莞市保障性住房建设管理实施意见》等多项政策文件，产权型保障房的配售对象已全面覆盖学历型、技术型、技能型等各类人才。共有产权住房方面，目前已筹集的房源主要

有两部分：三限房，包括长安、虎门、凤岗、塘厦、大朗、松山湖 6 个三限房试点项目共 6390 套房源；商品房小区配建的安居房共 8587 套，可用作共有产权住房配售。目前，共有产权住房已进入大规模配售阶段，全市共有 27 个项目、6230 套房源上市供应。配售型保障性住房方面，我市于 2024 年在寮步、大岭山、万江、东城、厚街、滨海湾等 6 个镇街（园区）各开工了 1 个项目，共 3667 套，预计 2026 年后陆续竣工并开始现房配售。

（四）提供医疗保障服务。我市对已申领相关人才证件的高层次技能人才提供医疗保障服务。根据《东莞市人民政府办公室关于印发<东莞市省级以上人才计划配套服务实施办法>的通知》（东府办〔2021〕54 号）、《东莞市人民政府办公室关于印发<东莞市特色人才特殊政策实施办法>的通知》（东府办〔2021〕53 号）和《东莞市人民政府办公室关于印发<东莞市特色人才特殊政策实施办法>的通知》（东府办〔2021〕53 号）文件精神，取得《东莞市配套服务资格证书》《东莞市特色人才证书》或玉兰卡的高层次技能人才可在我市任意一间二级（含按二级管理）以上医院就医时，由专人引导，并协助办理门诊、急诊、住院等手续，如遇病情比较严重的疑难病例，优先安排专家会诊，提供优质医疗和护理服务，且可按标准享受每年一次免费健康体检服务。2023 年 7 月至 2024 年 6 月为特色人才和玉兰卡持卡人提供免费健康体检服务，市财政补助金额达 30 万元。

（五）畅通技能人才发展通道。一是搭建职业发展立交桥。

将高技能人才与专业技术人才职业发展贯通领域，由 1 个（工程系列）扩展至 8 个（工程、农业、工艺美术、文物博物、实验技术、艺术、体育、技工院校教师系列），2021-2025 年共推荐 175 名高技能人才参加评审，77 人取得职称。畅通职业发展通道，鼓励企业事业单位设立“首席技师”“技能专家”等岗位，已有南兴装备、李群自动化、祥鑫科技等 13 家企业评聘 1 名首席技师、20 名特级技师。鼓励企业建立“技能岗-管理岗-技术专家”双轨晋升路径，已有部分优秀技能人才从车间基层技工成长为企业高管。二是畅通进入事业单位渠道。根据《广东省事业单位公开招聘人员办法》（省人民政府令第 301 号）有关规定，招聘专业技术七级以上岗位、工勤技能一级岗位、具有博士学位的人员，或者列入省、地级以上市事业单位高层次和急需紧缺人才目录的人员，可以采取面试或者直接业务考核等方式进行。2024 年 12 月，经市政府同意，市人力资源社会保障局印发《东莞市事业单位高层次和急需紧缺人才目录》，将中华技能大奖、全国技术能手、南粤技术能手、广东省技术能手等高技能领军人才纳入了事业单位高层次人才范围，为我市事业单位吸引更多高层次人才提供坚强有力的政策支撑和制度保障。

（六）优化人才服务体系。持续强化“1+33+N”多元优才服务体系建设，以优才服务中心为主阵地，完善全市 33 个基层优才服务区建设，并通过构建优才服务专员服务制度、统筹各镇

街（园区）职能部门组建“优才服务队伍”、创设“12345-6”尊才专线服务，为包括高层次技能人才在内的各类人才提供更精准便捷的服务，助力营造暖心贴心的留才服务生态。

三、强化宣传，营造“尊重技能、尊重人才”良好社会氛围

一是选树技能领军人才。2022 年印发《东莞市技能领军人才认定评定和扶持实施办法》，加快引进、培养和评选具有岗位技能引领作用的工匠精英，可享受生活补贴、租房补贴和购房补贴。目前全市已选树 62 名市技能领军人才，已培养国务院政府特殊津贴专家（技能类）、全国技术能手等国家级高技能领军人才 29 名。根据《中共中央 国务院关于深化产业工人队伍建设改革的意见》和《关于印发广东省深化产业工人队伍建设改革三年行动方案（2025-2027 年）的通知》，市总工会正按流程申请开展“莞邑金牌工匠”选树工作。二是开展各类技能竞赛。2024 年引领带动各级各部门、各行各业、各企事业单位开展 91 项职业技能竞赛，超 1.2 万名技能精英参赛，383 人获得国家级或省级奖项。今年我市参加广东省第四届职业技能大赛，取得 4 金 6 银 11 铜 21 优胜奖（共 42 项获奖）好成绩。累计举办 123 项市级竞赛，850 人获“东莞市技术能手”。通过各类技能竞赛、技能比武，营造良好技能氛围。三是加强职业教育宣传。2015 年起，每年举办职业教育活动周，拍摄职业教育主题宣传片，在全市开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的职业教育宣传展示活动和体

验活动，在市中心地标建筑、主要公共屏幕举行为职业教育统一亮灯活动，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。同时，通过邀请优秀毕业生拍摄宣传视频、参加中招政策宣讲会等方式，加强对优秀毕业生的宣传，营造国家尊重技能、社会崇尚技能、人人享有技能的良好氛围。**四是弘扬工匠精神。**市人力资源社会保障局联合羊城晚报、东莞日报等 7 家主流媒体，推出“技能领军人才风采”系列专栏，累计发布 24 篇宣传稿件，覆盖政策解读、人才展示、产业成果等多元内容，营造技能成才、技能报国的良好氛围。在 7 月 15 日世界青年技能日等重要时间节点，在技能公园等重点场所，举办“共育技能生态链 发展新质生产力”、“就业引领 技能援企”等系列主题活动，营造技能人才乐业氛围，吸引更多技能人才向往东莞、来到东莞、扎根发展。

下来，我们将持续聚焦“8+8+4”产业发展和高质量充分就业，持续深化“技能人才之都”建设，着力提升技能人才供给与经济社会发展需求的匹配度，到 2027 年，全市新增一批技能型企业、一批高技能人才培训基地、一批市镇技能大师工作室，新增一批特级技师和高级技师等高技能人才，高技能人才总量突破 70 万人，高技能人才占技能人才比例达到 40%以上，打造一支爱党报国、敬业奉献、技艺精湛、素质优良、规模宏大、结构合理的高技能人才队伍；持续完善公共服务体系，营造良好的技能氛围，增强人才的归属感、幸福感、认同感，最大限度培育和留

住高层次技能人才，有力支撑东莞产业现代化发展。

专此答复，再次感谢你们对技能人才工作的关心和支持。

东莞市人力资源和社会保障局

2025年7月9日



（联系人：刘光辉；联系电话：22209920）

公开方式：公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委。

东莞市人力资源和社会保障局办公室

2025年7月9日印发